# Economic Council of Canada

# 1987-88 Estimates

# Part III

**Expenditure Plan**

87-02898/

**The Estimates Documents**

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with part II.

©Minister of Supply and Services Canada 1987

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1988-III-34 Canada: $3.00
ISBN 0-660-53398-7 Other countries: $3.60

Price subject to change without notice

All rights reserved. No part of this publication may be reproduced, stored in a retrieval system, or transmitted by any means, electronic, mechanical, photocopying, recording or otherwise, without the prior written permission of the Publishing Service, Canadian Government Publishing Centre, Ottawa, Canada K1A 0S9.

1987-88 Estimates

Part III

Economic Council of Canada

## Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document, and as such contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

This Plan is divided into two sections. Section I presents an overview of the Program including a description, information on its background, objectives and planning perspective as well as performance information that form the basis for the resources requested. Section II provides further information on costs and resources, as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully.

Section I is preceded by Details of Spending Authorities from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts. This is to provide continuity with other Estimates documents as well as to aid in assessing the Program's financial performance over the past year.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. The table of contents provides a detailed guide to the contents of each section. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more detail on items of particular interest.

## Table of Contents

**Details of Spending Authorities**


A. Authorities for 1987-88 -- Part II of the Estimates 4
B. Use of 1985-86 Authorities -- Volume II of the Public Accounts 5


**Section I**
**Program Overview**


A. Plans for 1987-88
   1. Highlights 6
   2. Summmary of Financial Requirements 7
B. Recent Performance
   1. Highlights 7
   2. Review of Financial Performance 9
   3. Trends in Financial Requirements - 1983-84 to 1987-88 9
C. Background
   1. Introduction 10
   2. Mandate 10
   3. Program Objective 10
   4. Program Description 10
   5. Program Organization for Delivery 12
D. Planning Perspective
   1. External Factors Influencing the Program 13
   2. Initiatives 14
   3. Update on Previously Reported Initiatives 14
E. Program Effectiveness 14
F. Performance Information and Resource Justification 16


**Section II**
**Supplementary Information**


A. Profile of Program Resources
   1. Financial Requirements by Object 21
   2. Personnel Requirements 22
   3. Net Cost of Program 22
B. Other Information
   1. Council Publications Spring 1984 to Fall 1986 23

## Details of Spending Authorities

### A. Authorities for 1987-88 -- Part II of the Estimates

**Financial Requirements by Authority**

| Vote | (thousands of dollars) | 1987-88 Main Estimates | 1986-87 Main Estimates |
|---|---|---|---|
| | **Economic Council of Canada** | | |
| 20 | Program expenditures | **8,179** | 7,992 |
| (S) | Contributions to employee benefit plans | **898** | 801 |
| | **Total Agency** | **9,077** | 8,793 |

**Votes - Wording and Amounts**

| Vote | (dollars) | 1987-88 Main Estimates |
|---|---|---|
| | **Economic Council of Canada** | |
| 20 | Economic Council of Canada - Program expenditures | **8,179,000** |

**Program by Activity**

| (thousands of dollars) | 1987-88 Main Estimates | | | | 1986-87 Main Estimates |
|---|---|---|---|---|---|
| | Authorized person-years | Budgetary Operating | Capital | **Total** | |
| Ongoing Work of the Economic Council | 126 | 9,031 | 46 | **9,077** | 8,793 |
| 1986-87 Authorized person-years | 128 | | | | |

## B. Use of 1985–86 Authorities — Volume II of the Public Accounts

| Vote | (dollars) | Main Estimates | Total Available for Use | Actual Use |
|---|---|---|---|---|
| | **Economic Council of Canada** | | | |
| 20 | Program expenditures | 7,859,000 | 8,127,899 | **7,717,767** |
| (S) | Contributions to employee benefit plans | 786,000 | 867,000 | **867,000** |
| | **Total Program - Budgetary** | 8,645,000 | 8,994,899 | **8,584,767** |

## Section I
## Program Overview

### A. Plans for 1987-88

#### 1. Highlights

The Council is charged by its Act to issue policy advice, to further public education and to contribute to the formulation of public consensus on economic issues and relevant policy thrusts. The Council's commitment to these tasks involves an ongoing process of consultation with all sectors of the economy. Parallel economic research, policy analysis and communications activities feed into the process to enable the Council to discharge its responsibilities. This year will be a time of transition for the Council, when sustained efforts will continue to be made to streamline operations and maximize their efficiency and effectiveness. In addition to this broad scope effort, the following specific undertakings are planned during 1987-88 (see page 14 - Initiatives, for details on projects under development):

- release of a Council statement and research report on Labour Market Impacts of Technological Change. This report will confront a broad range of issues about work and people, including an analysis of the employment effects of technological change, the changes in skill content of affected jobs, and prospects for the future ($572,000; see pages 17 and 19);

- submission of the Twenty-Fourth Annual Review to the Prime Minister and, more broadly, to the Canadian public, in the fall of 1987 ($90,000; see pages 17 and 19);

- release of a Council statement and research report on the Adaptation of Canadian Manufacturing Firms which will include an assessment of the impact of trade and structural change on a range of industries ($392,000; see pages 17 and 19);

- publication of a Council statement and research report on Trade Policy Options and Structural Adjustments in Canada to include analyses in the areas of bilateral trade liberalization and international investments, the measurement of non-tariff barriers as well as the impact that removing these barriers would have on the Canadian economy ($413,000; see pages 17 and 19);

- continued and enhanced levels of consultation across regions, involving provincial governments, municipalities and private sector interests, to ensure the ongoing responsiveness of the Council's research products to its target audiences (see page 18).

## 2. Summary of Financial Requirements

Funding requirements for the Economic Council of Canada, for both the Estimates and the current fiscal year, are presented in Figure 1.

**Figure 1: Financial Requirements ($000)**

| | Estimates 1987-88 | Forecast 1986-87 | Change |
|---|---|---|---|
| Ongoing Work of the Economic Council | **9,077** | 8,683 | 394 |
| Person-years | **126** | 128 | (2) |

**Explanation of Change:** Compared to the 1986-87 Main Estimates, the 1986-87 forecast is lower by $110,000 reflecting a 5% reduction in other operating costs, as a result of the Government's spending reduction program.

The net increase of $394,000 in 1987-88 requirements over the 1986-87 forecast reflects the following:

- a reduction of two person-years and $89,000 as a result of the Public Service rationalization program announced in the May 1985 budget;
- an increase of $9,000 as a result of a contribution made to Expo 86;
- an increase of $33,000 as a result of the increased costs of maternity, severance payments and associated employee benefits;
- an increase of $441,000 to cover price adjustments, salaries and employee benefits.

## B. Recent Performance

### 1. Highlights

Relative to the Council's performance goals as highlighted in its 1986-87 plan, several additional undertakings are here noted (see Figure 7 on page 19):

- release of a Council statement on Financial Institutions, putting forward a new framework for financial regulation, on the grounds that the existing regulatory system has not kept pace with changes in the marketplace;

- the publication of "Working with Technology: A Survey of Automation in Canada", a first ever survey of the impact of new technology on Canadian industry;

- the publication of "Workable Futures: Notes on Emerging Technologies", a sourcebook on the opportunities and challenges of today's high-speed technological development;

- the publication of a research study proposing measures to aid the forest industry "Forest Management and Economic Growth in British Columbia";

- redesign of the CANDIDE Model 3.0, making it smaller in scale and better able to produce timely macroeconomic projections regarding the Canadian economy;

- a restructuring of product delivery mechanisms to produce shorter, more readable Council statements and research reports designed to reach a broader audience, and the reinvigoration of the use of advisory committees comprised both of Council members as well as outside experts in the field of research being undertaken, in order to monitor the progress of research efforts and open the process to ongoing and independent review.

Highlights of the program's performance in 1985-86 were:

- release of the Twenty-Second Annual Review, "Strengthening Growth", 1985, in which the Council reviewed the recent performance of the economy and examined the outlook for the medium term, making policy recommendations which focused on the role government could play in encouraging investment for new technology, strengthening overall confidence in the economy, and easing as well as reforming government regulation (see page 17);

- publication of studies and discussion papers concerning unemployment, employment and non-participation in Canadian labour markets, issues in subsidization with special attention to the subsidization of passenger rail service, the organization and growth of Crown corporations, the taxation of capital income in Canada as compared with Sweden, the United Kingdom, the United States and West Germany, the labour market implications of technical change, and capital taxation (see page 17);

- publication of conference proceedings "Managing the Legacy", a colloquium on the environment, December 1985 (see page 17);

- issuance of a study report on the role of women in the economy "Women Reentering the Labour Force and Training Programs: Evidence from Canada", March 1986 (see page 17);

- issuance of a study report on the impact of economic factors on oil exploration "The Potential Supply of Crude Oil and Natural Gas Reserves in the Alberta Basin", February 1986 (see page 17).

## 2. Review of Financial Performance

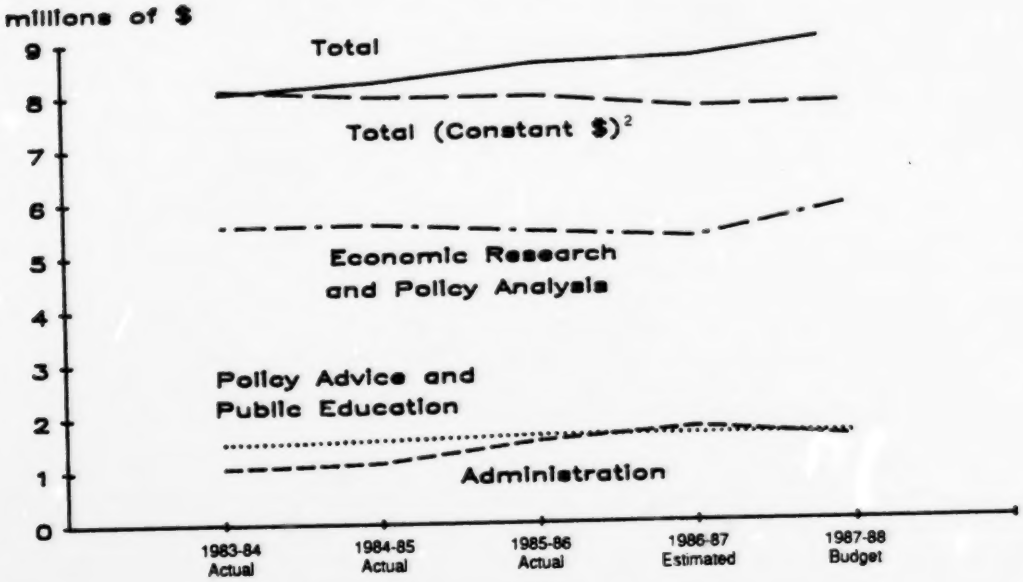
**Figure 2: 1985-86 Financial Performance ($000)**

| | 1985-86 | | |
|---|---|---|---|
| | Actual | Main Estimates | Change |
| Total Program | 8,585 | 8,645 | (60) |

## 3. Trends in Financial Requirements - 1983-84 to 1987-88

Figure 3 provides an overview of trends in expenditure levels among the three operational functions of the Economic Council from 1983-84 to 1987-88. This graph indicates that the Council's expenditure level has actually declined somewhat over the years when it is considered in terms of constant, or real, dollars.

**Figure 3: Expenditure Distribution by Function from 1983-84 to 1987-88[1]**




1 Except where otherwise indicated, figures represent current dollar values.
2 The mid-year CPI values were used to calculate the constant dollar, expenditure levels. For 1987-88 an inflation rate of 3.5 per cent is assumed.
Note *Included* in each function are prorated overhead costs such as employee benefits, severance payments and overtime.

## C. Background

### 1. Introduction

The Economic Council of Canada is an independent research and advisory body, established by Parliament in 1963, with broad terms of reference to study and report on a wide range of matters relating to Canada's economic development. The Economic Council remains the only national body with a special ongoing mandate through Parliament to address economic policy issues pertaining to the medium and long terms.

### 2. Mandate

The Council was established by Parliament on August 2, 1963, under the Economic Council of Canada Act, and reports to the Prime Minister. Under the Act, the Council must transmit to the Minister responsible an Annual Report of its activities, including financial statements, and must prepare and publish an Annual Review of medium and long-term economic prospects and problems. The Act does not constrain the Council's mandate in respect to the sectors of society to which its policy advice is directed, the economic issues that it chooses to research, or the consultations and communications that the Council may decide to undertake.

### 3. Program Objective

The objective of the Economic Council is to advise and recommend how Canada can achieve the highest possible levels of employment and efficient production in the medium and long terms in order that the country may enjoy a high and consistent rate of economic growth and that all Canadians may share in rising living standards.

### 4. Program Description

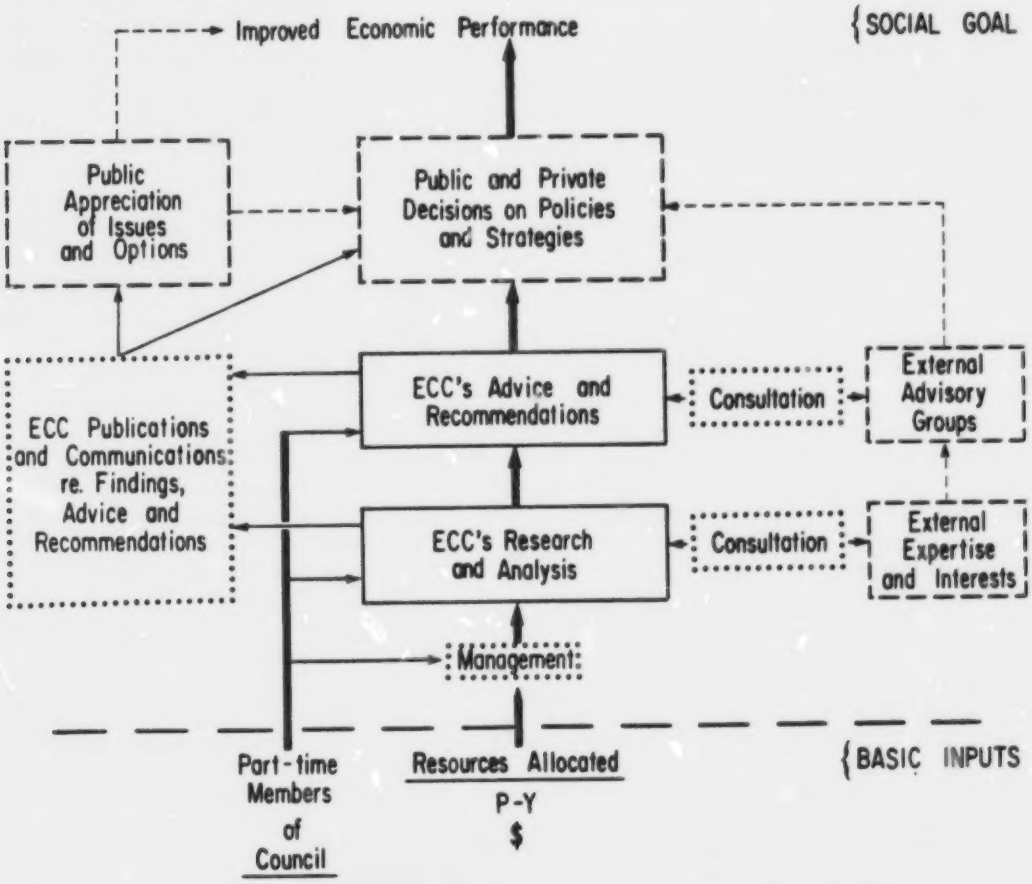
Within the broad range of duties specified by the Act, excluding administration there are two sets of functional activities through which the Council delivers its program:

- by carrying out economic research and policy analysis, consulting with representatives of all economic interests, and developing its own policy recommendations (Economic Research and Policy Analysis); and

- by communicating findings and recommendations to decision-makers in all sectors of the economy for consideration in the development of their own policies and strategies that bear directly on the performance of the economy, and by fostering a fuller appreciation of economic issues throughout the country (Policy Advice and Public Education).

Figure 4 illustrates how these functional activities are directed towards achieving the program objective.

**Figure 4: Functional Activities of the Economic Council**




Solid line boxes indicate functional activities.
Dotted line boxes indicate processes.
Dash line boxes indicate constituencies.

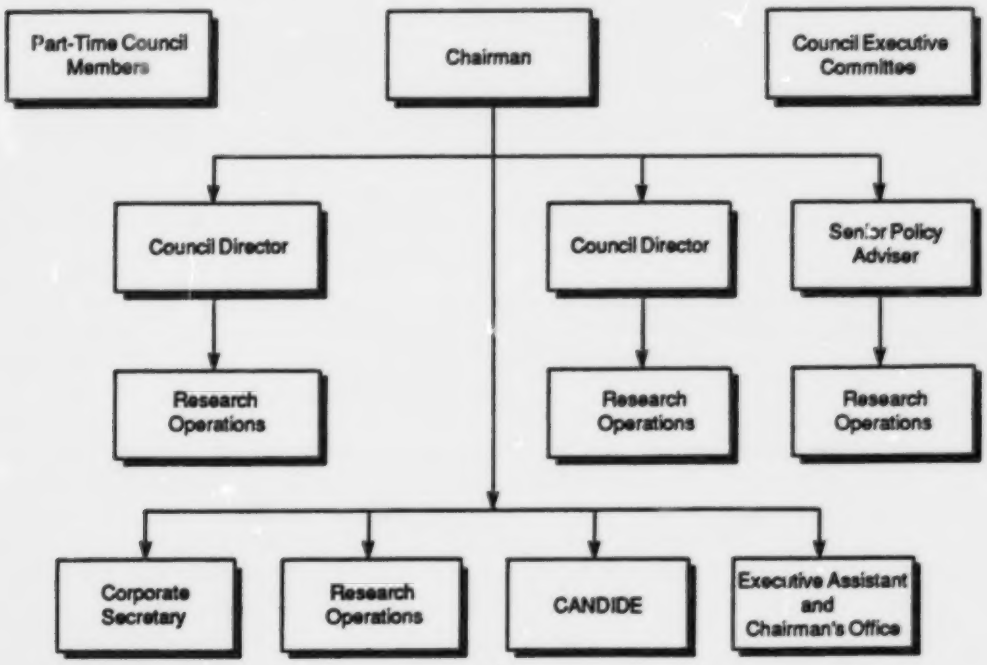
**N.B.:** This presentation of Council activities will be actively under review during 1987-88.

## 5. Program Organization for Delivery

The Council is comprised of an appointed board made up of three full-time and up to twenty-five part-time members. The full-time members, the Chairman and two Council Directors, manage the work of a staff of economists and other specialists. The part-time members of the Council are representative of various sectors of Canadian society. They assist in setting the organization's research priorities, play a role in the preparation of major reports, such as the Annual Review, and serve on advisory groups to each major research project. They receive no salary or honoraria although their expenses are covered by the Council's budget.

As shown in Figure 5, the organization structure reflects research operations reporting through the Council Directors and the Senior Policy Adviser to the Chairman. In special circumstances, certain research initiatives may report directly to the Chairman. Non-research support services, i.e., Finance and Administration, Personnel, Planning and Co-ordination, Electronic Data Processing, Information, and the Library have been consolidated recently and now report to the Council Corporate Secretary. The position of Senior Policy Adviser has been established to assist in the provision of senior level direction to the greater number of research projects now being managed by the Economic Council. From time to time, to accommodate project completions and start-ups, reporting lines are changed.

**Figure 5: Organization Structure (as of April 1, 1987)**



The Council's program is comprised of three main functions: research and policy analysis, policy advice and public education, and administration. For 1987-88, the functional deployment of the Council's resources is as follows:

| | | |
|---|---|---|
| • Economic Research and Policy Analysis | 88 P-Y | $5,904,000 |
| • Policy Advice and Public Education | 23 P-Y | 1,635,000 |
| • Administration | 15 P-Y | 1,538,000 |
| | 126 P-Y | $9,077,000 |

## D. Planning Perspective

### 1. External Factors Influencing the Program

Fulfilling the Council's mandate entails an examination of the many factors contributing to the achievement of the broad economic goals outlined in the Act -- namely, high and productive levels of employment, reasonable price stability, high and sustained levels of output, a viable balance of payments, and an equitable distribution of rising incomes.

The Council must address the full range of medium and long term strategies contributing to the achievement of these sometimes conflicting goals in the face of continually changing domestic and global conditions. Hence, the Council will expend additional resources to monitor, anticipate, and analyse a wide array of economic, political, and social issues. These range from demographic trends to technological change; from international economics and socio-political order to the operational activity of firms, industries, and labour forces in communities throughout Canada.

Factors that come into play in the process of choosing between proposals include: the studies being undertaken by other economic research and policy advisory groups; the judgement of part-time members, who take a broad interest in economic issues against a background of particular experience; and available human and financial resources.

In addition to factors which influence the thrust and focus of the Council's economic research, there are environmental considerations which impact on the style and timing of the delivery of its research projects. The Council has responded to criticisms of both the timeliness and the content of its major products in order to better meet the anticipated needs of its clientele. The scope and timeframe for research initiatives have been reduced considerably so that, in most cases, final results will be made public within 18 to 24 months. Council statements, which are major mechanisms for delivering research results and making recommendations, have been introduced as a new communications vehicle which is shorter, more succinct and less technical.

All other publications, written for the general public, as well as specialized audiences, have been subjected to a similar assessment to ensure their continued responsiveness to information needs of the Council's clientele.

### 2. Initiatives

In addition to the highlights presented on page 6 of this Plan, the Council will launch up to eight new research projects over the next 12 months. Resources have been earmarked for such initiatives (see Explorations and Other Research, Figure 7, page 19). The Council's planning process involves a careful delineation of the economic issues of any proposed undertaking, along with a feasibility study, prior to launching a new research project. At various stages in this planning process are proposals concerning: the Western grain economy; regional development case studies; income security; and the outlook for the global economic environment into the 1990s. Moreover, proposals concerning the following will enter the planning process early in the coming year: demographic issues; international finance; new views on employment and unemployment; federal-provincial fiscal relations; science and technology culture; labour market flexibility; and global regulation/deregulation. Research projects that emerge from the planning process will generate interim reports and/or discussion papers in 1987-88 but will contribute more substantially to the economic policy debate in 1988-89 when final statements and reports are published. Basic research, outside the framework of specific research projects, will also yield technical reports in 1987-88; three topics here included are international productivity comparisons, quality of education and the effectiveness of wage subsidies.

As the Council prepares for its twenty-fifth anniversary in 1988, it looks to the 1990s and plans to define in economic terms for Canadians the different kinds of futures that could unfold.

### 3. Update on Previously Reported Initiatives

The accomplishments of the Council relative to its initiatives of prior years are presented under "Recent Performance" on pages 7, 8 and 9 of this document.

## E. Program Effectiveness

Since there are various sources of policy advice and since advice offered by the Council need neither be acknowledged nor adopted by decision-makers, the effectiveness of the Council's program, in contributing to improved economic performance, can only be evaluated indirectly. The level of public interest in the Council's reports and the degree of integration of its recommendations into policy formulation can be used as proxies in assessing the impact of the Council on the economic performance of Canada. While it is not possible to

measure the latter, the sustained level of interest generated by the Council's research and consultation accomplishments in recent years can be identified. For example, the continuing interest in the Council's studies on energy strategies, women in the labour market, and technological change are indications of the effects of the Council's research in these areas. The following also serve to indicate the impact of Council work:

- The ongoing participation of the Council in the Economic Research Group, a body of chief executives of all major economic and policy research institutions affords it a unique opportunity to share information, and streamline, research activities across Canada. In 1986-87, one of the Council's Directors was called upon to co-ordinate this group.

- The Council has been called upon to express its views to a wide range of key players in the Canadian economy, both in the public and private sector. Recent invitations from the Canadian Steel Trade Conference, the federal Cabinet Committee on International Trade, the House of Commons Standing Committee on Labour, Employment and Immigration, the House of Commons Standing Committee on Finance and Economic Affairs, the Council of Maritime Premiers, groups of deputy ministers of both New Brunswick as well as Ontario, and The Canadian Economics Association attest by their variety to the range of organizations and interest groups which value the policy advice of the Economic Council.

- In the international forum, the Chairman of the Economic Council has exchanged views and progress with current research with members of the Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), key research organizations in England and Belgium as well as the Congressional Budget Office and the President's Council of Economic Advisors in the United States.

- Recent publications on labour and technology (see page 8) have generated heightened interest with the general public, by virtue both of the nature of the subject matter as well as the efforts made by the Council to deliver information in less technical terms; favourable reviews from the high-tech community further reinforced the overall level of interest in these publications.

- During 1986, the Information Services Institute issued an honourable mention to a Council staff member for "Putting Via Rail on Track", an article written for the Council's public education publication, Au Courant. This represents the second consecutive year in which the magazine has received awards. These honours reflect both the valuation of

peers in the information services industry as well as, in a less direct fashion, the quality of communication of complex economic issues to the lay public.

## F. Performance Information and Resource Justification

The Economic Council must operate within a given level of resources. The level and availability of resources exerts practical constraints on the configuration and overall level of activity of Council's operations.

The process of research, analysis and consultation (see Figure 4, page 11) which leads to the publication of consensus documents involves a cycle of 18 to 24 months. Thus, results in a given year reflect resource applications of both the current and of previous years.

Research initiatives are arrived at through an issues paper process, with subject area consideration done via discussions with Council members, specialists, and environmental assessments of key public and private sector areas of particular interest. Issues papers outline in general terms potential research thrusts, and are subject to Council ranking and approval prior to moving to a feasibility study stage. At the completion of the feasibility study stage, the Council's Executive Committee is presented with the proposed nature and scope of the study as well as resource requirements for ranking and approval. The latter are based on proposed project scope and deliverables and are derived from historical information, an analysis of market considerations, an assessment of the breadth and depth of expertise required and a consideration of the effectiveness of in-house resourcing versus the use of outside services. Once effective project approval is received, resource allocations are confirmed and include all requirements for major products and publications arising from the research activity.

Figure 6 provides a summary of planned results for 1987-88 and realized performance in 1985-86, by function and key result area. In a parallel format, Figure 7 depicts the application of financial resources, by function and key result area, for the years 1984-85 onward. Figure 8 depicts the four year trend in publication activities, related to the several functions. Additional information on Council publications is presented in Section II of this Plan (see pages 23 and 24).

**Figure 6: Planned Results for 1987-88 and Performance in 1985-86 by Function and Key Result Area**
(see Figure 7 for corresponding expenditures)

| Function and Key Result Area | 1987-88 Planned Results | 1985-86 Performance |
|---|---|---|
| **Economic Research and Policy Analysis** | | |
| Annual Review[1] | Publication of 24th Annual Review. | Publication of 22nd Annual Review "Strengthening Growth". |
| Government Enterprises | | Ongoing research and consultation respecting government enterprises. |
| Capital Taxation | Publication of research report on capital taxation. | Ongoing research and consultation respecting taxation of capital income. |
| Technological Change and Labour Markets | Publication of a Council statement and research report on Labour Market Impacts of Technological Change. | Start-up of research and consultation regarding technological change and labour markets. |
| Trade Policy Options and Structural Adjustment in Canada | Publication of a Council statement and research report on trade policy options and structural adjustment. | |
| Social Policy and Economic Adjustment | Ongoing research and consultation respecting social policy and economic adjustment (publication in 1988-89). | Start-up of research and consultation regarding social policy and economic adjustment. |
| Adaptation of Canadian Manufacturing | Publication of Council consensus statement and research report on adaptation of Canadian manufacturing. | Start-up of research on adaptation and adjustment. |
| Explorations and Other Research | Plans to undertake research in the areas of western agriculture, income security, the quality of education vis-à-vis its contribution to the flexibility and adaptability of the labour force, demographic evolution, regional case studies and alternative projections to ascertain possible implications for economic growth.[2] | Issued the proceedings of a colloquium on the environment, "Managing the Legacy", a study report on the role of women reentering the labour force, and a study report on the impact of economic factors on oil exploration. |

**Figure 6: (Continued)**

| Function and Key Result Area | 1987-88 Planned Results | 1985-86 Performance |
|---|---|---|
| Research Support | Effective and efficient provision of word and data processing, library services, translation and publication of Council statements, research reports, studies and discussion papers as required. | Effective and efficient provision of word and data processing, library services, translation and publication of Council statements, research reports, studies and discussion papers as required. |
| **Policy Advice and Public Education** | | |
| Council Members and Staff Support | Formulation of policy recommendations, dissemination of advice, consultation, publication of Council statements and research reports, media and institutional relations, public education publication and information services. | The delivery of policy advice, the breadth of consultation and the quality of public education programs met stated plans, as reflected in part by the publication of the proceedings of a colloquium on the environment "Managing the Legacy", and the issuance of study reports on women reentering the labour force and on oil exploration. |
| **Administration** | | |
| | Effective and efficient personnel, administrative and financial services. | Effective and efficient personnel, administrative and financial services. |

(1) Incorporating inputs of the CANDIDE research group and the Annual Review process.

(2) Final research projects contingent on Council decisions anticipated in December of 1986.

**Figure 7: Expenditures by Function and Key Result Area, 1984-85 - 1987-88 ($000)[1]**

| | Estimates 1987-88 | Forecast[2] 1986-87 | Actual 1985-86 | Actual[3] 1984-85 |
|---|---|---|---|---|
| **Economic Research and Policy Analysis** | | | | |
| Annual Reviews | **90** | 86 | 117 | 235 |
| CANDIDE | **659** | 681 | 653 | 672 |
| Government Enterprises | **—** | 254 | 612 | 552 |
| Capital Taxation | **—** | 357 | 682 | 607 |
| Technological Change and Labour Markets | **572** | 625 | 598 | 378 |
| Adjustment and Adaptation | **—** | -- | 284 | -- |
| Financial Institutions | **—** | 269 | -- | -- |
| Agriculture | **—** | -- | -- | 51 |
| Adaptation of Canadian Manufacturing Firms | **392** | 257 | -- | -- |
| Regional Studies | **—** | -- | -- | 170 |
| Trade Policy Options and Structural Adjustment | **413** | 245 | -- | -- |
| Energy | **—** | -- | -- | 320 |
| Growth and Productivity | **—** | -- | -- | 126 |
| Social Policy and Economic Adjustment | **309** | 275 | — | -- |
| Explorations and Other Research | **1,164[4]** | 318 | 697 | 437 |
| Research Support | **2,305** | 1,918 | 1,773 | 2,017 |
| **Policy Advice and Public Education** | **1,635** | 1,637 | 1,639 | 1,548 |
| **Administration** | **1,538** | 1,761 | 1,530 | 1,142 |
| **Total Economic Council** | **9,077** | 8,683 | 8,585 | 8,255 |

(1) Included are prorated overhead costs such as employee benefits, severance payments and overtime.

(2) These figures have been restated to include new projects which were initiated in 1986-87.

(3) These figures have been restated to reflect the disaggregation of the CANDIDE model from the Annual Review process, and adjusted to transfer the Fiscal Stance project into Explorations.

(4) For detail on expenditures, see Initiatives on page 14.

**Figure 8: Publications Activities by Function 1984-85 to 1987-88**

| | 1987-88 Forecast | 1986-87 Forecast | 1985-86 Actual | 1984-85 Actual |
|---|---|---|---|---|
| | Number of Publications | | | |
| **Economic Research and Policy Analysis** | | | | |
| Research Studies | 5 | 4 | 3 | 6 |
| Technical Papers | 5 | 1 | -- | -- |
| Conference Proceedings | 0 | 2 | 0 | 2 |
| Discussion Papers | 25 | 30 | 22 | 25 |
| Research Reports | 2 | 1 | -- | -- |
| **Policy Advice and Public Education** | | | | |
| Consensus Documents | 3 | 4 | 1 | 3 |
| Broad Audience Magazine | | | | |
| - Issues | 4 | 4 | 4 | 4 |
| - Circulation per Issue | 42,000 | 42,000 | 42,000 | 42,000 |
| **Administration** | | | | |
| Annual Report | 1 | 1 | 1 | 1 |

**Note:** Factors which may give rise to changes from previous plans include recommendations of expert referees respecting the quality of preliminary research reports, managerial evaluation of the appropriate timing and format that various reports may take, and financial constraints. The decision to launch a new series of "Technical Papers" addressed to specialist audiences (as indicated in the above table), and to simultaneously reduce the size and technical dimension of consensus documents illustrates the program effects of these factors.

## Section II
## Supplementary Information

### A. Profile of Program Resources

### 1. Financial Requirements by Object

**Figure 9: Details of Financial Requirements by Object ($000)**

| | **Estimates 1987-88** | Forecast 1986-87 | Actual 1985-86 |
|---|---|---|---|
| Personnel | | | |
| Salaries and wages | **6,011** | 5,737 | 5,839 |
| Contributions to employee benefit plans | **898** | 801 | 867 |
| | **6,909** | 6,538 | 6,706 |
| Goods and services | | | |
| Transportation and communications | **459** | 465 | 441 |
| Information | **274** | 255 | 232 |
| Professional and special services | **1,066** | 993 | 852 |
| Rentals | **51** | 53 | 47 |
| Purchased repair and upkeep | **76** | 57 | 84 |
| Utilities, materials and supplies | **194** | 192 | 180 |
| All other expenditures | **2** | 2 | 2 |
| | **2,122** | 2,017 | 1,838 |
| Total operating | **9,031** | 8,555 | 8,544 |
| Capital | **46** | 128 | 41 |
| | **9,077** | 8,683 | 8,585 |

## 2. Personnel Requirements

**Figure 10: Details of Personnel Requirements**

| | Authorized Person-Years | | | Current Salary Range | 1987-88 Average Salary Provision |
|---|---|---|---|---|---|
| | 87-88 | 86-87 | 85-86 | | |
| Management | 15 | 13 | 14 | 51,400 - 100,700 | 77,242 |
| Scientific and Professional | 38 | 40 | 40 | 15,116 - 92,800 | 54,084 |
| Administrative and Foreign Service | 27 | 26 | 27 | 14,413 - 71,314 | 44,217 |
| Technical | 19 | 17 | 18 | 11,884 - 66,380 | 34,023 |
| Administrative Support | 27 | 32 | 34 | 13,569 - 39,870 | 27,135 |

**Note:** The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1986. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

## 3. Net Cost of Program

**Figure 11: Total Cost of the Program for 1987-88 ($000)**

| | Main Estimates 1987-88 | Add* Other Costs | Estimated Total Program Cost | |
|---|---|---|---|---|
| | | | **1987-88** | 1986-87 |
| Ongoing Work of the Economic Council | 9,077 | 971 | **10,048** | 9,605 |

* Other costs of $971,000 consist of:

- accommodation received without charge by PWC $833,000
- employee benefits covering the employer's share of insurance premiums and costs paid by Treasury Board Secretariat $118,000
- cheque issue and other accounting services received without charge from Supply and Services $ 20,000

## B. Other Information

### 1. Council Publications Spring 1984 to Fall 1986

The range of socio-economic issues addressed by the Council is reflected in the publications issued, in both official languages, under its auspices. The full list is too extensive to be provided in this document; however, the following list is indicative.

**Annual Reviews**

Twenty-First Annual Review: Steering the Course, 1984
Twenty-Second Annual Review: Strengthening Growth, 1985
Twenty-Third Annual Review: Changing Times, 1986

**Council Consensus Reports**

Western Transition, 1984
Connections: An Energy Strategy for the Future, 1985
Competition and Solvency: A Framework for Financial Regulation, 1986

**Conference Proceedings**

Towards Equity: Proceedings of a Colloquium on the Economic Status of Women in the Labour Market, 1985
Government Enterprise: Roles and Rationale, 1985
Managing the Legacy: Proceedings of a Colloquium on the Environment, 1986

**Research Studies**

Regional Issues:

Forest Management and Economic Growth in British Columbia, 1986

Labour Markets:

Unemployment, Employment, and Non-Participation in Canadian Labour Markets, 1985

Financial Markets:

Government Assistance to Export Financing, 1984
Government Loan Subsidies, 1984
Financial Risk, Rate of Return, and Implications for Government Intervention, 1984

Productivity and Technological Change:

The Adaptation of Computer Technology by Insurance Companies, 1984
The Subsidization of Innovation Projects by the Government of Canada, 1984
Workable Futures: Notes on Emerging Technologies, 1986
Working with Technology: A Survey of Automation in Canada, 1986

Fiscal Federalism:

Blue Gold: Hydro-Electric Rent in Canada, 1984

Role of Women in the Economy:

The Changing Economic Status of Women, 1984
Women Reentering the Labour Force and Training Programs: Evidence from Canada, 1986

Other:

The Potential Supply of Crude Oil and Natural Gas Reserves in the Alberta Basin, 1986

**Note:** In addition to the above list, over 61 discussion papers were issued during this same time period.

# Conseil économique du Canada

# Budget des dépenses 1987-1988

## Partie III

**Plan de dépenses**

**Les documents budgétaires**

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

©Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1987

En vente au Canada par l'entremise de nos

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du:

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa, (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1988-III-34 au Canada: $3.00
ISBN 0-660-53398-7 à l'étranger: $3.60

Prix sujet à changement sans préavis

Tous droits réservés. On ne peut reproduire aucune partie du présent ouvrage, sous quelque forme ou par quelque procédé que ce soit (électronique, mécanique, photographique) ni en faire un enregistrement sur support magnétique ou autre pour fins de dépistage ou après diffusion, sans autorisation écrite préalable des Services d'édition, Centre d'édition du gouvernement du Canada, Ottawa, Canada K1A 0S9.

**Budget des dépenses 1987-1988**

**Partie III**

**Conseil économique du Canada**

**Préface**

Ce plan de dépenses est conçu pour servir de document de référence. Il contient plusieurs niveaux de détails pour répondre aux différents besoins de ses utilisateurs.

Ce document comprend deux sections. La section I présente un aperçu et une description du Programme, des données de base, les objectifs et les perspectives en matière de planification, ainsi que des données sur le rendement qui servent à justifier les ressources demandées. La section II fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme.

La section I est précédée des autorisations de dépenser provenant de la Partie II du Budget des dépenses et du volume II des Comptes publics, ce qui assure une certaine continuité avec les autres documents budgétaires et permet d'évaluer les résultats financiers du Programme au cours de la dernière année.

Ce document a pour objet de permettre au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. La table des matières expose en détail le contenu de chaque section. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent particulièrement.

## Table des matières

**Autorisations de dépenser**


A. Autorisations pour 1987-1988 -- Partie II du Budget des dépenses 4
B. Emploi des autorisations en 1985-1986 -- Volume II des Comptes publics 5


**Section I**
**Aperçu du Programme**


A. Plans pour 1987-1988
1. Points saillants 6
2. Sommaire des besoins financiers 7
B. Rendement récent
1. Points saillants 8
2. Examen des résultats financiers 9
3. Tendances des dépenses, de 1983-1984 à 1987-1988 10
C. Données de base
1. Introduction 10
2. Mandat 11
3. Objectif du Programme 11
4. Description du Programme 11
5. Organisation du Programme en vue de son exécution 12
D. Perspective de planification
1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 14
2. Initiatives 15
3. État des initiatives annoncées antérieurement 15
E. Efficacité du Programme 16
F. Données sur le rendement et justification des ressources 17


**Section II**
**Renseignements supplémentaires**


A. Aperçu des ressources du Programme
1. Besoins financiers par article 22
2. Besoins en personnel 23
3. Coût net du Programme 23
B. Autres renseignements
1. Publications du Conseil, du printemps 1984 à l'automne 1986 25

## Autorisations de dépenser

### A. Autorisations pour 1987-1988 — Partie II du Budget des dépenses

**Besoins financiers par autorisation**

| Crédits | (en milliers de dollars) | Budget principal 1987-1988 | Budget principal 1986-1987 |
|---|---|---|---|
| | **Conseil économique du Canada** | | |
| 20 | Dépenses du Programme | **8,179** | 7,992 |
| (S) | Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés | **898** | 801 |
| | **Total de l'organisme** | **9,077** | 8,793 |

**Crédits - Libellé et sommes demandées**

| Crédits | (dollars) | Budget principal 1987-1988 |
|---|---|---|
| | **Conseil économique du Canada** | |
| 20 | Conseil économique du Canada - Dépenses du Programme | **8,179,000** |

**Programme par activité**

| (en milliers de dollars) | Budget principal 1987-1988 | | | | Budget principal 1986-1987 |
|---|---|---|---|---|---|
| | Années-personnes autorisées | Budgétaire Fonctionnement | Budgétaire Dépenses en capital | **Total** | |
| Travaux en cours au Conseil économique | 126 | 9,031 | 46 | **9,077** | 8,793 |
| Années-personnes autorisées en 1986-1987 | 128 | | | | |

**B. Emploi des autorisations en 1985-1986 — Volume II des Comptes publics**

| Crédits | (dollars) | Budget principal | Total disponible | **Emploi réel** |
|---|---|---|---|---|
| | **Conseil économique du Canada** | | | |
| 20 | Dépenses du Programme | 7,859,000 | 8,127,899 | **7,717,767** |
| (S) | Contributions aux régimes d'avantages sociaux | 786,000 | 867,000 | **867,000** |
| | **Total du Programme - Budgétaire** | 8,645,000 | 8,994,899 | **8,584,767** |

## Section I
## Aperçu du Programme

### A. Plans pour 1987-1988

#### 1. Points saillants

Aux termes de sa loi constitutive, le Conseil doit présenter des avis en matière de politique économique, favoriser l'éducation du public et contribuer à la formulation d'un consensus général sur les questions économiques et l'orientation des politiques pertinentes. L'engagement du Conseil dans la réalisation de ces objectifs suppose un processus permanent de consultation auprès de tous les secteurs de l'économie. Un programme parallèle de recherche économique, d'analyse de politiques et de communications s'intègre dans cette activité et permet au Conseil de remplir ses fonctions. Cette année sera marquée par une période de transition au Conseil, alors qu'on continuera à s'efforcer de simplifier les opérations et de maximiser leur efficience et leur efficacité. En plus de cet effort général, les projets suivants sont prévus pour l'exercice 1987-1988 (voir en page 15, sous la rubrique Initiatives, les renseignements donnés sur les projets en gestation) :

- publication d'un rapport de synthèse et d'un rapport de recherche du Conseil sur l'Incidence de l'évolution technologique sur le marché du travail. Ce rapport traitera d'une vaste gamme de sujets concernant le travail et les travailleurs, y compris une analyse des effets du progrès technologique sur l'emploi, l'évolution des compétences requises dans les emplois touchés et les perspectives pour l'avenir ($572,000; voir pages 18 et 20);

- présentation du Vingt-quatrième Exposé annuel au Premier ministre et, de façon plus générale, à la population canadienne, à l'automne de 1987 ($90,000; voir pages 18 et 20);

- publication d'un rapport de synthèse et d'un rapport de recherche du Conseil sur l'Adaptation des entreprises manufacturières canadiennes, comprenant une évaluation des effets de l'évolution du commerce et des modalités structurelles sur un large éventail d'industries ($392,000; voir pages 18 et 20);

- publication d'un rapport de synthèse et d'un rapport de recherche du Conseil sur les Options en matière de politique commerciale et l'adaptation structurelle au Canada, comprenant des analyses dans les domaines de la libéralisation bilatérale des échanges et des investissements internationaux, de l'évaluation des barrières non tarifaires ainsi que des effets qu'entraînerait sur l'économie canadienne l'élimination de ces barrières ($413,000; voir pages 18 et 20);

- consultations plus nombreuses, dans les diverses régions, avec les gouvernements provinciaux, les municipalités et les représentants du secteur privé, afin d'assurer que les produits du Conseil rejoignent leurs auditoires cibles (voir page 19).

## 2. Sommaire des besoins financiers

Les besoins de financement du Conseil économique du Canada, en ce qui a trait au Budget des dépenses et à l'exercice financier courant, sont présentés au tableau 1.

**Tableau 1 : Besoins financiers (en milliers de dollars)**

| | **Budget des dépenses 1987-1988** | Prévu 1986-1987 | Différence |
|---|---|---|---|
| Travaux en cours au Conseil économique | **9,077** | 8,683 | 394 |
| Années-personnes | **126** | 128 | (2) |

**Explication de la différence :** Les prévisions pour 1986-1987 sont inférieures de $110,000 au Budget principal de 1986-1987 par suite d'une réduction de 5 % des autres frais de fonctionnement, en conformité du programme gouvernemental de réduction des dépenses.

L'augmentation nette de $394,000 entre les besoins financiers pour 1987-1988 et les prévisions pour 1986-1987 s'expliquent comme suit :

- une réduction de deux années-personnes et de $89,000 dans le cadre du programme de rationalisation de la Fonction publique annoncé dans le budget de mai 1985;
- une augmentation de $9,000 représentant une contribution versée à Expo 86;
- une augmentation de $33,000 représentant des coûts plus élevés en congés de maternité, indemnités de départ et avantages sociaux connexes;
- une augmentation de $441,000 couvrant des ajustements de prix, salaires, et avantages sociaux aux employés.

## B. Rendement récent

### 1. Points saillants

En rapport avec les objectifs de performance du Conseil présentés dans son plan pour 1986-1987, voici quelques initiatives additionnelles qu'il convient de mentionner (voir le tableau 7 en page 20) :

- publication d'un rapport de synthèse sur les Institutions financières, présentant un nouveau cadre de réglementation du secteur financier, étant donné que le système actuel de réglementation ne tient plus compte des changements survenus dans les pratiques courantes sur les marchés financiers;

- la publication de "La technologie en milieu de travail - Enquête sur l'automatisation au Canada", la première enquête à être effectuée sur les répercussions de la nouvelle technologie dans l'industrie canadienne;

- la publication de "Un avenir à employer : un aperçu des technologies de pointe", un répertoire des chances et des défis que présente l'évolution technologique rapide que nous connaissons de nos jours;

- la publication d'une étude proposant des mesures d'aide à l'industrie forestière intitulée "Aménagement forestier et croissance économique en Colombie-Britannique";

- une mise à jour du modèle CANDIDE 3.0, lui conférant une portée réduite et une plus grande capacité de produire au moment approprié des projections macroéconomiques concernant l'économie canadienne;

- une restructuration des mécanismes de présentation des produits du Conseil, visant à produire des rapports de synthèse et des rapports de recherche plus courts et plus facilement assimilables, de façon à atteindre un plus large auditoire, et une plus grande utilisation de comités consultatifs comprenant à la fois des membres du Conseil et des experts de l'extérieur dans les domaines qui font l'objet de recherches, afin de surveiller l'avancement des travaux de recherche et d'inaugurer un processus de révision continu et indépendant.

Principales réalisations du Conseil en 1985-1986 :

- publication du Vingt-deuxième Exposé annuel intitulé "Affermir la croissance" (1985), dans lequel le Conseil passe en revue la récente performance de l'économie, examine les

perspectives à moyen terme et formule des recommandations sur le rôle que le gouvernement pourrait jouer en encourageant l'investissement dans la nouvelle technologie, en relevant la confiance générale envers l'économie, et en adoucissant et réformant la réglementation publique (voir page 18);

- publication d'études et de documents sur le chômage, l'emploi et la non-participation au marché canadien du travail, les questions de subventions, et notamment les subventions au transport ferroviaire des voyageurs, l'organisation et la croissance des sociétés de la Couronne, l'imposition des revenus du capital au Canada, comparativement à ce qui se fait en Suède, au Royaume-Uni, aux États-Unis et en Allemagne de l'Ouest, l'incidence du progrès technologique sur le marché du travail, et l'imposition du revenu du capital (voir page 18);

- publication de l'ouvrage intitulé "Préserver l'héritage écologique", le compte rendu d'un colloque sur l'environnement, tenu en décembre 1985 (voir page 19);

- parution d'un rapport d'étude sur la place des femmes dans l'économie, intitulé "Le retour des femmes sur le marché du travail et les programmes de formation - Le cas du Canada", mars 1986 (voir page 19);

- parution d'un rapport de recherche traitant des répercussions des facteurs économiques sur la prospection pétrolière, intitulé "L'offre potentielle de pétrole brut et de gaz naturel dans le bassin de l'Alberta", février 1986 (voir page 19).

## 2. Examen des résultats financiers

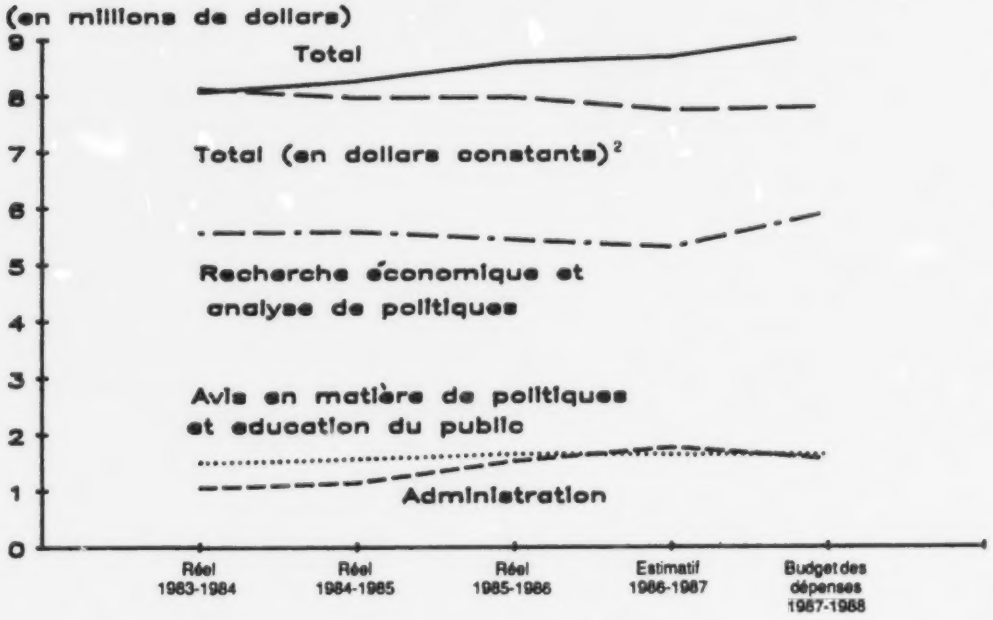
**Tableau 2 : Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)**

| | 1985-1986 | | |
|---|---|---|---|
| | Réel | Budget principal | **Différence** |
| Total du Programme | 8,585 | 8,645 | **(60)** |

### 3. Tendances des besoins financiers, de 1983-1984 à 1987-1988

Le tableau 3 donne un aperçu des tendances des dépenses pour les trois principales fonctions du Conseil économique, de 1983-1984 à 1987-1988. Le tableau indique également que les dépenses du Conseil ont effectivement diminué un peu, en dollars constants ou réels, au cours des années.

**Tableau 3 : Répartition des dépenses par fonction, de 1983-1984 à 1987-1988[1]**




1 Sauf indication contraire, les chiffres indiquent des valeurs en dollars courants.
2 Les valeurs de l'IPC au milieu de l'année ont été utilisées pour calculer les niveaux de dépenses en dollars constants. On suppose un taux d'inflation de 3,5 % pour 1987-1988.
Note Les frais généraux, tels que les contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés, les indemnités de cessation d'emploi et la rémunération des heures supplémentaires, *sont inclus* au prorata sous chaque fonction.

## C. Données de base

### 1. Introduction

Le Conseil économique du Canada est un organisme de recherche indépendant à vocation consultative créé par le Parlement en 1963. Il a pour mission générale d'étudier un large éventail de questions touchant le développement économique du Canada et de faire rapport de ses conclusions. Il demeure le seul organisme d'envergure nationale à détenir un mandat spécial et permanent du Parlement pour étudier les politiques économiques à moyen et à long termes.

## 2. Mandat

Le Conseil a été créé par la Loi sur le Conseil économique du Canada, sanctionné par le Parlement le 2 août 1963, et relève du Premier ministre. Il est tenu en vertu de la Loi de lui présenter chaque année un rapport d'activité qui comprend aussi des états financiers (Rapport annuel), ainsi que de préparer et publier, tous les ans, un exposé des perspectives et des problèmes économiques à moyen et à long termes (Exposé annuel). La Loi ne restreint pas le mandat du Conseil à l'égard des secteurs de la société auxquels il destine ses avis en matière de politiques, des questions économiques qu'il choisit d'étudier ou des consultations et des communications qu'il peut décider d'entreprendre ou d'établir.

## 3. Objectif du Programme

L'objectif du Conseil consiste à formuler des conseils et faire des recommandations sur la façon dont le Canada peut atteindre les plus hauts niveaux d'emploi et de production efficace, à moyen et à long termes, afin que le pays puisse connaître un rythme accéléré et soutenu d'expansion économique et que tous les Canadiens puissent participer à la hausse du niveau de vie.

## 4. Description du Programme

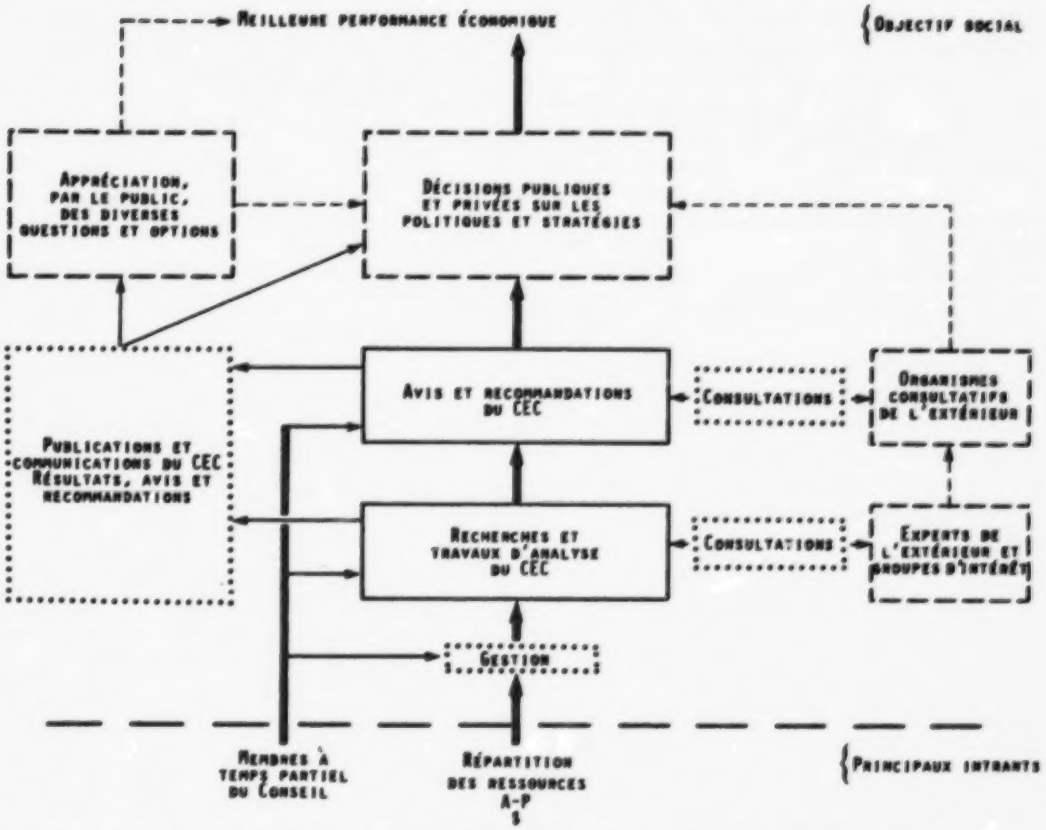
Parmi la vaste gamme de fonctions précisées dans sa loi constitutive, l'administration mise à part, le Conseil compte sur deux ensembles d'activités fonctionnelles pour réaliser son Programme :

- il effectue des recherches économiques et des analyses de politiques, tient des consultations avec des représentants de tous les groupes socio-économiques et met au point ses propres recommandations à partir de ses recherches économiques et de ses analyses de politiques;

- il communique ses constatations et ses recommandations aux décideurs de tous les secteurs de l'économie pour qu'ils en tiennent compte dans leurs propres politiques et stratégies qui ont une influence directe sur la performance de l'économie, et il favorise une meilleure appréciation des questions économiques au pays (par sa fonction de consultation en matière de politique économique et d'éducation du public).

Le tableau 4 illustre la manière dont les activités fonctionnelles du Conseil sont orientées en vue de la réalisation de ses objectifs.

**Tableau 4 : Activités fonctionnelles du Conseil économique**


MEILLEURE PERFORMANCE ÉCONOMIQUE
OBJECTIF SOCIAL
APPRÉCIATION, PAR LE PUBLIC, DES DIVERSES QUESTIONS ET OPTIONS
DÉCISIONS PUBLIQUES ET PRIVÉES SUR LES POLITIQUES ET STRATÉGIES
PUBLICATIONS ET COMMUNICATIONS DU CEC RÉSULTATS, AVIS ET RECOMMANDATIONS
AVIS ET RECOMMANDATIONS DU CEC
CONSULTATIONS
ORGANISMES CONSULTATIFS DE L'EXTÉRIEUR
RECHERCHES ET TRAVAUX D'ANALYSE DU CEC
CONSULTATIONS
EXPERTS DE L'EXTÉRIEUR ET GROUPES D'INTÉRÊT
GESTION
MEMBRES À TEMPS PARTIEL DU CONSEIL
RÉPARTITION DES RESSOURCES A-P
$
PRINCIPAUX INTRANTS

Les cases formées de lignes pleines indiquent des activités fonctionnelles.
Les cases formées de lignes pointillées indiquent des activités opérationnelles.
Les cases formées de lignes brisées indiquent des groupes-cibles.

N.B. : Ce tableau des activités du Conseil sera révisé au cours de 1987-1988.

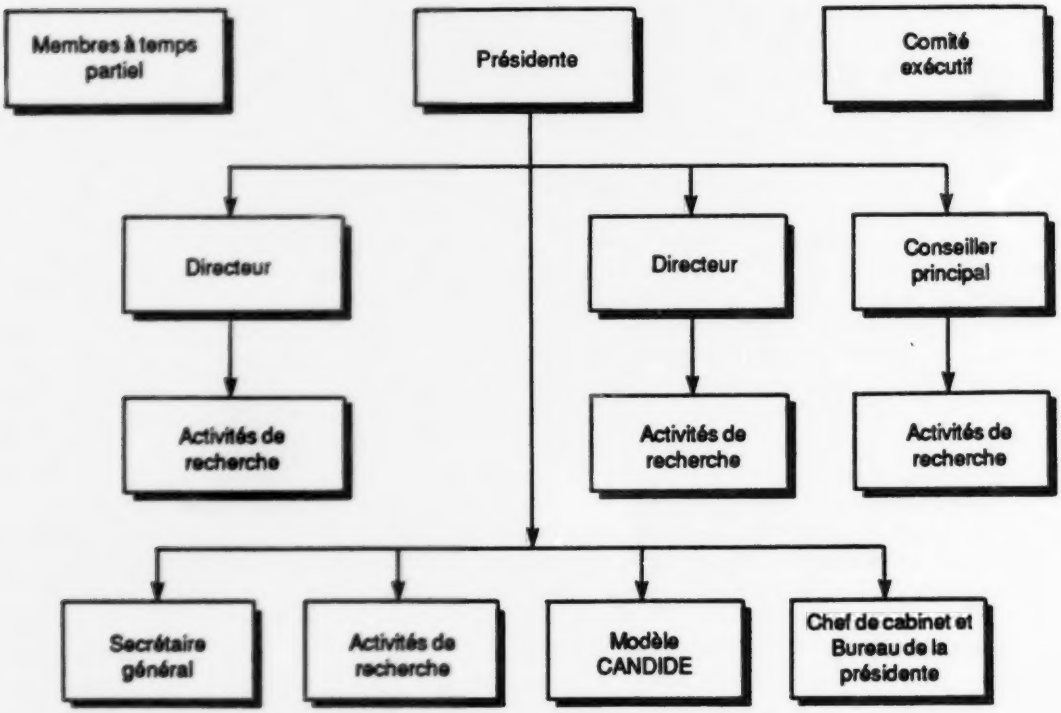
## 5. Organisation du Programme en vue de son exécution

Le Conseil se compose d'au plus 28 membres, dont trois à temps plein et jusqu'à 25 à temps partiel. Les membres à temps plein - soit le président et les deux directeurs - dirigent le personnel composé d'économistes et d'autres spécialistes. Les membres à temps partiel forment un échantillon représentatif des divers éléments de la société canadienne. Ils collaborent à l'établissement des priorités de recherche, jouent un rôle dans la préparation des rapports les plus importants,

comme l'Exposé annuel, et font partie de comités consultatifs rattachés aux projets de recherche. Ils ne reçoivent ni traitement ni honoraires, mais leurs dépenses sont prévues dans le budget du Conseil.

Comme l'indique le tableau 5, les préposés à la recherche font rapport de leurs activités à la présidente, par l'entremise des directeurs du Conseil et du conseiller principal en politiques. Dans des circonstances spéciales, certains projets de recherche peuvent relever directement de la présidente. Les services de soutien non affectés à la recherche (services financiers et administration, service du personnel, planification et coordination, traitement électronique des données, information et bibliothèque) ont été réunis sous la direction du secrétaire général du Conseil. Le poste de conseiller principal en politiques a été créé pour aider à la haute direction, étant donné la prolifération des projets de recherche en cours au Conseil. De temps à autre, à l'occasion de parachèvements et de mises en chantier, ces rapports hiérarchiques sont modifiés.

**Tableau 5 : Organigramme (au 1er avril 1987)**



Le programme du Conseil comporte trois fonctions principales : la recherche et l'analyse de politiques, un rôle consultatif en matière de politique économique et l'éducation du public, ainsi que l'administration. La répartition des ressources du Conseil en 1987-1988 est la suivante :

| | | |
|---|---|---|
| • Recherche et analyse de politiques | 88 A-P | $5,904,000 |
| • Rôle consultatif en matière de politique économique et éducation du public | 23 A-P | 1,635,000 |
| • Administration | 15 A-P | 1,538,000 |
| | 126 A-P | $9,077,000 |

## D. Perspective de planification

### 1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Dans l'exécution de son mandat, le Conseil doit examiner une multitude de facteurs qui contribuent à la réalisation des grands objectifs économiques énoncés dans sa loi constitutive, soit : un niveau d'emploi élevé et productif, une stabilité raisonnable des prix, un niveau de production élevé et soutenu, une balance des paiements viable et une juste répartition des revenus croissants.

Le Conseil doit s'intéresser à toute la gamme des stratégies à moyen et à long termes qui contribuent à la réalisation de ces objectifs parfois contradictoires, face à une conjoncture nationale et internationale en évolution constante. Ainsi, il affectera des ressources additionnelles pour surveiller, prévoir et analyser un vaste éventail de questions d'ordre économique, politique et social, qui vont des tendances démographiques au progrès technologique, des divers aspects de l'économie internationale et de l'ordre sociopolitique aux activités concrètes des entreprises, des industries et de la main-d'oeuvre dans les diverses collectivités du pays.

Les facteurs qui entrent en jeu lorsqu'il s'agit de choisir entre différentes propositions sont les suivants : les études qu'effectuent d'autres organismes de recherche économique à vocation consultative; le jugement des membres à temps partiel, qui prennent un grand intérêt aux questions économiques à cause de leur expérience particulière, ainsi que les ressources humaines et financières disponibles.

En plus des facteurs qui concourent à l'orientation et à la sélection des travaux du Conseil en matière de recherche économique, certaines considérations environnementales influent sur le style et l'échéancier de ses projets. Le Conseil a réagi à des critiques sur l'à-propos et le contenu de ses principaux rapports, afin de mieux

répondre aux besoins présumés de sa clientèle. La portée et l'échéancier de ses projets de recherche ont été réduits considérablement de sorte que, dans la plupart des cas, les résultats finals seront publiés dans un délai de 18 à 24 mois. Les rapports de synthèse, qui sont les principaux instruments pour présenter les résultats des recherches et formuler des recommandations, ont été inaugurés comme un nouveau véhicule de communication plus court, plus succinct et moins technique. Toutes les autres publications, rédigées tant pour le grand public que pour des auditoires spécialisés, ont fait l'objet d'un examen de ce genre afin d'assurer qu'elles continuent à répondre aux besoins d'information de la clientèle du Conseil.

## 2. Initiatives

En plus des points saillants présentés en page 6 de ce Plan, jusqu'à huit nouveaux projets de recherche seront amorcés par le Conseil au cours des 12 prochains mois. Des ressources ont déjà été assignées à ces projets (voir Explorations et autres recherches au tableau 7, en page 20). La planification d'un nouveau projet de recherche doit comprendre une description précise des thèmes économiques retenus et une étude de faisabilité, avant que le projet reçoive le feu vert. Les propositions suivantes en sont actuellement à diverses étapes du processus de planification : l'économie céréalière de l'Ouest, diverses études de développement régional, la sécurité du revenu et les perspectives de l'environnement économique mondial dans les années 90. Dès le début de la prochaine année, les propositions suivantes seront également intégrées au processus de planification : les questions démographiques; les finances internationales; points de vue nouveaux sur l'emploi et le chômage; les relations fiscales fédérales-provinciales; la culture scientifique et technologique; la flexibilité du marché du travail et la réglementation ou la déréglementation à l'échelle planétaire. Les projets de recherche retenus lors du processus de planification donneront lieu à des rapports provisoires et à des Documents en 1987-1988, mais ils contribueront davantage au débat sur la politique économique en 1988-1989, alors que seront publiés les derniers rapports de synthèse et rapports de consensus. Hors du cadre des projets de recherche particuliers, les résultats des travaux de recherche fondamentale seront publiés en 1987-1988, sous forme de rapports techniques. Trois thèmes en particulier seront traités : la productivité dans divers pays, la qualité de l'éducation et l'efficacité des subventions salariales.

En se préparant à célébrer son vingt-cinquième anniversaire en 1988, le Conseil scrute les perspectives pour les années 90 et se propose de définir en termes économiques, à l'intention des Canadiens, les divers genres de scénarios auxquels l'avenir peut donner lieu.

## 3. État des initiatives annoncées antérieurement

Les réalisations du Conseil en rapport avec les initiatives des années précédentes sont présentées sous la rubrique "Rendement récent" aux pages 8 et 9 du présent document.

## E. Efficacité du Programme

Étant donné qu'il existe diverses sources d'avis en matière de politique et que ceux offerts par le Conseil ne sont pas nécessairement acceptés ni adoptés par les décideurs, l'efficacité du Programme du Conseil, de par sa contribution à l'amélioration de la performance économique, ne peut être évaluée qu'indirectement. L'intérêt que porte le public aux rapports du Conseil et le degré d'intégration de ses recommandations dans la formulation des politiques peuvent servir à évaluer les répercussions du Conseil sur la performance économique du Canada. Il est impossible de mesurer ces répercussions, mais il est reconnu que les recherches et les consultations menées par le Conseil au cours des dernières années suscitent beaucoup d'intérêt de la part du public. Par exemple, l'intérêt soutenu porté aux études du Conseil sur les stratégies énergétiques, sur la place des femmes sur le marché du travail ainsi que sur le progrès technologique sont un signe tangible de la portée des recherches du Conseil dans ces domaines. Les exemples suivants aident également à préciser les répercussions des travaux du Conseil :

- La présence continu du Conseil au sein du Economic Research Group, un regroupement des dirigeants de toutes les grandes institutions de recherche économique et politique, lui procure une occasion unique de partager des renseignements et de rationaliser les activités de recherche au Canada. En 1986-1987, un des directeurs du Conseil a été invité à coordonner ce groupe.

- Le Conseil a été invité à exprimer ses opinions au sujet d'une grande diversité d'intervenants dans l'économie canadienne, tant du secteur public que du secteur privé. Les invitations que lui ont adressé récemment le Congrès canadien sur le commerce de l'industrie sidérurgique, le Comité du Cabinet chargé du commerce international, le Comité permanent du travail, de l'emploi et de l'immigration de la Chambre des communes, le Comité permanent des finances et des affaires économiques de la Chambre des communes, le Conseil des premiers ministres des Maritimes, divers groupes de sous-ministres tant du Nouveau-Brunswick que de l'Ontario et l'Association canadienne d'économique attestent par leur diversité de la large gamme d'organismes et de groupes d'intérêt qui tiennent en haute estime les avis du Conseil économique en matière de politiques.

- Sur la scène internationale, la présidente du Conseil économique a échangé des points de vues et des renseignements sur les travaux de recherche en cours avec des membres de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), des principaux organismes de recherche d'Angleterre et de Belgique, ainsi qu'avec le Congressional Budget Office et le Comité des conseillers économiques du président des États-Unis.

- Les récentes publications sur le travail et la technologie (voir page 8) ont suscité un très vif intérêt dans le grand public, tant à cause de la nature du sujet traité qu'en raison des efforts déployés par le Conseil pour présenter l'information dans un langage non spécialisé. Les rapports favorables provenant du milieu même de la haute technologie a encore contribué au niveau d'intérêt manifesté envers ces publications.

- En 1986, l'Institut des services d'information a décerné une mention honorable à un membre du personnel du Conseil pour l'article "Remettre VIA Rail sur la bonne voie", paru dans Au Courant, un magazine d'information du Conseil qui s'adresse au grand public. C'est la deuxième année consécutive que le magazine se voit décerner une mention honorable. Ces prix reflètent à la fois l'appréciation des collègues de l'industrie des services de l'information et la qualité des textes de vulgarisation présentant au grand public des questions économiques complexes.

## F. Données sur le rendement et justification des ressources

Le Conseil économique du Canada dispose d'un niveau donné de ressources pour exercer ses activités. Ces ressources imposent des contraintes pratiques au Programme et au niveau général des activités.

Le processus de recherche, d'analyse et de consultation (voir le tableau 4, page 12) qui mène à la publication des documents de consensus prend de 18 à 24 mois. Donc, les résultats obtenus au cours d'une année donnée traduisent l'application des ressources au cours de l'année courante aussi bien que des années antérieures.

Les projets de recherche prennent forme grâce à un processus de documents thématiques, les domaines de recherche étant sélectionnés lors de discussions avec les membres du Conseil et avec des spécialistes, et à l'aide d'évaluations de l'environnement des grands domaines d'intérêt des secteurs public et privé. Les documents thématiques tracent une ébauche en termes généraux des orientations possibles de la recherche, et avant de passer au stade de l'étude de faisabilité, le Conseil doit les approuver et déterminer leur degré de priorité. Une fois franchie l'étape de l'étude de faisabilité, les particularités touchant la nature et la portée proposées de l'étude de même que les ressources qui doivent y être affectées sont présentés aux membres du Comité exécutif afin qu'ils approuvent le projet et en déterminent le degré de priorité. A cette fin, ils se fondent sur la portée du projet proposé et sur ses résultats possibles, considérant ses antécédents, et à partir d'analyse des considérations du marché, d'une évaluation des compétences requises et de l'efficacité des ressources internes par rapport à l'utilisation de services externes. Une fois le projet effectivement approuvé, l'affectation de ressources est confirmée et couvre tous les principaux produits et les publications afférents à ce projet de recherche.

Le tableau 6 présente un résumé des résultats escomptés pour 1987-1988 et la performance réalisée en 1985-1986, par fonction et domaine principal de résultats. D'une disposition semblable, le tableau 7 rapporte l'affectation des ressources financières par fonction et domaine principal de résultats pour les années 1984-1985 et les années subséquentes. Le tableau 8 indique la tendance de quatre ans dans les activités de publication, relativement aux diverses fonctions. De plus amples renseignements sur les publications du Conseil sont présentés dans la section II du présent document (voir pages 25 et 26).

**Tableau 6 : Résultats prévus pour 1987-1988 et rendement observé en 1985-1986, par fonction et domaine principal de résultats** (voir le tableau 7 pour les dépenses)

| Fonction et domaine principal de résultats | Résultats prévus pour 1987-1988 | Rendement observé en 1985-1986 |
|---|---|---|
| **Recherche économique et analyse des politiques** | | |
| Exposé annuel[1] | Publication du Vingt-quatrième Exposé annuel. | Publication du Vingt-deuxième Exposé annuel "Affermir la croissance". |
| Entreprises publiques | | Recherche et consultation en cours relatives aux entreprises publiques. |
| Imposition des revenus du capital | Publication d'un rapport de synthèse et d'un rapport de recherche sur l'imposition des revenus du capital. | Recherche et consultation en cours relatives à l'imposition des revenus du capital. |
| Incidence de l'évolution technologique sur le marché du travail | Publication d'un rapport de synthèse et d'un rapport de recherche sur l'incidence de l'évolution technologique sur le marché du travail. | Début de la recherche et de la consultation relatives au progrès technologique et au marché du travail. |
| Options de politique commerciale et d'adaptation structurelle au Canada | Publication d'un rapport de synthèse et d'un rapport de recherche sur les options de politique commerciale et d'adaptation structurelle. | |
| Politique sociale et adaptation économique | Recherche et consultation en cours relatives à la politique sociale et à l'adaptation économique (publication en 1988-1989). | Début de la recherche et de la consultation relatives à la politique sociale et à l'adaptation économique. |
| Adaptation de l'industrie manufacturière canadienne | Publication d'un rapport de synthèse et d'un rapport de recherche sur l'adaptation de l'industrie manufacturière canadienne. | Début de la recherche sur l'adaptation. |

**Tableau 6 : (suite)**

| Fonction et domaine principal de résultats | Résultats prévus pour 1987-1988 | Rendement observé en 1985-1986 |
|---|---|---|
| Explorations et autres recherches | Plans pour entreprendre des recherches dans les domaines de l'agriculture de l'Ouest, de la sécurité du revenu, de la qualité de l'éducation en ce qui concerne sa contribution à la flexibilité et à l'adaptabilité de la main-d'oeuvre, de l'évolution démographique, des études de cas régionales et de diverses projections visant à déterminer la possibilité d'implications pour la croissance économique.(2) | Publication du compte rendu d'un colloque sur l'environnement, "Préserver l'héritage écologique", d'un rapport sur le rôle des femmes qui reviennent sur le marché du travail et d'un rapport sur les répercussions des facteurs économiques sur la prospection pétrolière. |
| Soutien de la recherche | Services efficaces de traitement de mots et de données, de bibliothèque, de traduction et de publication des énoncés, des rapports, des études et des Documents du Conseil, selon les besoins. | Services efficaces de traitement de mots et de données, de bibliothèque, de traduction et de publication des énoncés, des rapports, des études et des Documents du Conseil, selon les besoins. |
| **Avis en matière de politiques et éducation du public** | | |
| Membres du Conseil et personnel de soutien | Formulation de recommandations en matière de politiques, communication d'avis, consultation, publication de rapports de synthèse et de recherche, relations avec les médias et les institutions, services de publication et de renseignements pour l'information du public. | La communication d'avis en matière de politiques, l'ampleur de la consultation et la qualité du programme de renseignements ont correspondu aux plans énoncés, comme il ressort en partie de la publication du compte rendu d'un colloque sur l'environnement "Préserver l'héritage écologique", et de la publication de rapports d'études sur les femmes qui reviennent sur le marché du travail et sur la prospection pétrolière. |
| **Administration** | | |
| | Services administratifs, financiers et du personnel efficaces, selon les besoins. | Services administratifs, financiers et du personnel efficaces, selon les besoins. |

(1) Comprend l'apport de l'équipe CANDIDE et la préparation des Exposés annuels.

(2) Selon les décisions du Conseil escomptées en décembre 1986 quant au choix final des projets de recherche.

**Tableau 7 : Répartition des dépenses par fonction et par domaine principal de résultats, de 1984-1985 à 1987-1988 (en milliers de dollars)[1]**

| | Budget 1987-1988 | Prévu[2] 1986-1987 | Réel 1985-1986 | Réel[3] 1984-1985 |
|---|---|---|---|---|
| **Recherche économique et analyse des politiques** | | | | |
| Exposés annuels | **90** | 86 | 117 | 235 |
| CANDIDE | **659** | 681 | 653 | 672 |
| Entreprises publiques | **—** | 254 | 612 | 552 |
| Imposition des revenus du capital | **—** | 357 | 682 | 607 |
| Évolution technologique et marché du travail | **572** | 625 | 598 | 378 |
| Adaptation | **—** | -- | 284 | -- |
| Institutions financières | **—** | 269 | -- | -- |
| Agriculture | **—** | -- | -- | 51 |
| Adaptation des entreprises manufacturières canadiennes | **392** | 257 | -- | -- |
| Études régionales | **—** | -- | -- | 170 |
| Options de politique commerciale et adaptation structurelle | **413** | 245 | -- | -- |
| Énergie | **—** | -- | -- | 320 |
| Croissance et productivité | **—** | -- | -- | 126 |
| Politique sociale et adaptation économique | **309** | 275 | -- | -- |
| Explorations et autres recherches | **1,164[4]** | 318 | 697 | 437 |
| Soutien de la recherche | **2,305** | 1,918 | 1,773 | 2,017 |
| **Avis en matière de politique et éducation du public** | **1,635** | 1,637 | 1,639 | 1,548 |
| **Administration** | **1,538** | 1,761 | 1,530 | 1,142 |
| **Dépenses totales du Conseil** | **9,077** | 8,683 | 8,585 | 8,255 |

(1) Sont inclus au prorata les frais généraux tels que les avantages salariaux, les prestations de fin d'emploi et les heures supplémentaires.
(2) Ces chiffres sont spécifiés de nouveau afin de comprendre les nouveaux projets amorcés en 1986-1987.
(3) Ces chiffres sont spécifiés de nouveau en tenant compte de la décontraction du modèle CANDIDE aux fins des Exposés annuels, et ils ont été ajustés à la suite du transfert du projet sur la fiscalité au poste Explorations.
(4) Pour des précisions sur les dépenses, voir Initiatives, en page 15.

**Tableau 8 : Activités de publication par fonction 1984-1985 à 1987-1988**

| | 1987-1988 Prévu | 1986-1987 Prévu | 1985-1986 Réel | 1984-1985 Réel |
|---|---|---|---|---|
| | Nombre de publications | | | |
| **Recherche économique et analyse des politiques** | | | | |
| Études de recherche | 5 | 4 | 3 | 6 |
| Documents techniques | 5 | 1 | -- | -- |
| Comptes rendus de conférences | 0 | 2 | 0 | 2 |
| Documents de travail | 25 | 30 | 22 | 25 |
| Rapports de recherche | 2 | 1 | -- | -- |
| **Avis en matière de politiques et éducation du public** | | | | |
| Documents de consensus | 3 | 4 | 1 | 3 |
| Magazine à grand tirage | | | | |
| - Numéros | 4 | 4 | 4 | 4 |
| - Tirage par numéro | 42,000 | 42,000 | 42,000 | 42,000 |
| **Administration** | | | | |
| Rapport annuel | 1 | 1 | 1 | 1 |

**Note :** Parmi les facteurs qui pourraient donner lieu à des changements par rapport aux plans précédents, il faut compter les recommandations d'experts concernant la qualité des rapports préliminaires, l'évaluation de la direction concernant le moment approprié et la forme de publication, ainsi que les restrictions financières. La décision de lancer une nouvelle collection de "Documents techniques" s'adressant à des groupes spécialisés (voir le tableau ci-dessus) et de réduire, du même coup, la taille et la dimension technique de nos documents de consensus donne une idée de l'effet de ces facteurs sur le programme.

## Section II
## Renseignements supplémentaires

### A. Aperçu des ressources du Programme

#### 1. Besoins financiers par article

**Tableau 9 : Détails des besoins financiers par article (en milliers de dollars)**

| | Budget principal 1987-1988 | Prévu 1986-1987 | Réel 1985-1986 |
|---|---|---|---|
| Personnel | | | |
| Traitements et salaires | **6,011** | 5,737 | 5,839 |
| Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés | **898** | 801 | 867 |
| | **6,909** | 6,538 | 6,706 |
| Biens et services | | | |
| Transports et communications | **459** | 465 | 441 |
| Information | **274** | 255 | 232 |
| Services professionnels et spéciaux | **1,066** | 993 | 852 |
| Location | **51** | 53 | 47 |
| Achat de services de réparation et d'entretien | **76** | 57 | 84 |
| Services publics, fournitures et approvisionnements | **194** | 192 | 180 |
| Toutes autres dépenses | **2** | 2 | 2 |
| | **2,122** | 2,017 | 1,838 |
| Total des dépenses de fonctionnement | **9,031** | 8,555 | 8,544 |
| Capital | **46** | 128 | 41 |
| | **9,077** | 8,683 | 8,585 |

## 2. Besoins en personnel

**Tableau 10 : Détail des besoins en personnel**

| | Années-personnes autorisées | | | Échelle des traitements actuelle | Provision pour le traitement annuel moyen 1987-1988 |
|---|---|---|---|---|---|
| | 87-88 | 86-87 | 85-86 | | |
| Gestion | 15 | 13 | 14 | 51,400 - 100,700 | 77,242 |
| Scientifique et professionnelle | 38 | 40 | 40 | 15,116 - 92,800 | 54,084 |
| Administration et service extérieur | 27 | 26 | 27 | 14,413 - 71,314 | 44,217 |
| Technique | 19 | 17 | 18 | 11,884 - 66,380 | 34,023 |
| Soutien administratif | 27 | 32 | 34 | 13,569 - 39,870 | 27,135 |

**Note :** Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle des traitements de chacun des groupes professionnels au 31 octobre 1986. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent contribuer à faire varier les moyennes d'une année à l'autre.

## 3. Coût net du Programme

**Tableau 11 : Coût total du Programme pour 1987-1988 (en milliers de dollars)**

| | Budget principal 1987-1988 | Plus* autres coûts | Coût estimatif du Programme | |
|---|---|---|---|---|
| | | | **1987-1988** | 1986-1987 |
| Travaux en cours au Conseil économique | 9,077 | 971 | **10,048** | 9,605 |

* Les autres coûts de $971,000 comprennent :

| | |
|---|---|
| • locaux fournis gratuitement par TPC | $833,000 |
| • avantages sociaux des employés couvrant la part de l'employeur des primes d'assurance et les coûts payés par le Secrétariat du Conseil du Trésor | $118,000 |
| • émission de chèques et autres services de comptabilité reçus sans frais du ministère des Approvisionnements et Services | $ 20,000 |

## B. Autres renseignements

### 1. Publications du Conseil, du printemps 1984 à l'automne 1986

Les publications émanant du Conseil dans les deux langues officielles reflètent toute la gamme des questions socio-économiques traitées par le Conseil. La liste complète est trop longue pour être fournie dans ce document; toutefois, la liste suivante donnera une indication des documents publiés.

**Exposés annuels**

Vingt et unième Exposé annuel : Les relais de la reprise, 1984
Vingt-deuxième Exposé annuel : Affermir la croissance, 1985
Vingt-troisième Exposé annuel : En pleine mutation, 1986

**Rapports de consensus**

L'Ouest en transition, 1984
Interconnexions - Une stratégie énergétique pour demain, 1985
Concurrence et stabilité - L'encadrement du système financier, 1986

**Comptes rendus de conférences**

Pour un partage équitable - Compte rendu du Colloque sur la situation économique des femmes sur le marché du travail, 1985
Government Enterprise : Roles and Rationale, 1985
Préserver l'héritage écologique - Compte rendu d'un colloque sur l'environnement, 1986

**Études**

Études régionales :

Aménagement forestier et croissance économique en Colombie-Britannique, 1986

Marché du travail :

Chômage et dynamique du marché du travail au Canada, 1985

Marchés financiers :

L'aide publique au financement des exportations, 1984
Les prêts subventionnés par l'État, 1984
Risque financier, taux de rendement des entreprises canadiennes et intervention de l'État, 1984

Productivité et progrès technologique :

L'informatique dans les compagnies d'assurance, 1984
Les programmes fédéraux d'aide à l'innovation, 1984
Un avenir à employer : un aperçu des technologies de pointe, 1986
La technologie en milieu de travail - Enquête sur l'automatisation au Canada, 1986

Fédéralisme fiscal :

L'or liquide - Production hydroélectrique et rente économique, 1984

Rôle des femmes dans l'économie :

L'évolution de la situation économique des femmes, 1984
Le retour des femmes sur le marché du travail et les programmes de formation - Le cas du Canada, 1986

Autre étude :

L'offre potentielle de pétrole brut et de gaz naturel dans le bassin de l'Alberta, 1986

**Note :** Outre les publications figurant dans la liste ci-dessus, plus de 61 ouvrages ont paru dans la collection "Documents" au cours de cette même période.